

**ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW**

z dnia _____ 2012 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad i trybu zaliczania okresów służby,
pracy i innych okresów do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu
uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu**

Na podstawie art. 116 ust. 2 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2003 r. w sprawie zasad i trybu zaliczania okresów służby, pracy i innych okresów do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu (Dz. U. Nr 86, poz. 796 oraz z 2007 r. Nr 186, poz. 1321) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) okresy służby w Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Policji, Straży Granicznej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służbie Więziennej;”;

2) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do wysługi lat nie zalicza się okresów służby i pracy, za które nie przysługiwało uposażenie zasadnicze, wynagrodzenie lub zasiłek z tytułu choroby, a także okresów zawieszenia w czynnościach służbowych, jeżeli za te okresy nie wypłacono uposażenia w pełnej wysokości.”;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 238, poz. 1578 oraz z 2011 r. Nr 53, poz. 273, Nr 84, poz. 455, Nr 117, poz. 677 i Nr 230, poz. 1371.

3) w § 3 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zaliczenia okresów, o których mowa w § 1, i ustalenia wysługi lat dokonuje się po raz pierwszy na dzień przyjęcia funkcjonariusza do służby w Agencji Wywiadu.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Projektowany akt normatywny stanowi nowelizację rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2003 r. w sprawie zasad i trybu zaliczania okresów służby, pracy i innych okresów do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu (Dz. U. Nr 86, poz. 796, z późn. zm.).

Przedmiotowa nowelizacja polega przede wszystkim na dostosowaniu regulacji zawartych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów do przepisów ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.). Ponadto projektowany akt normatywny ma na celu uwzględnienie w przepisach ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów orzecznictwa sądów administracyjnych, a także wprowadzenie w jego treści zarówno zmian o charakterze merytorycznym, jak i legislacyjno-technicznym.

Pierwsza z proponowanych zmian polega na wskazaniu w § 1 w ust. 2 w pkt 1 przedmiotowego rozporządzenia, jako okresów zaliczanych do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu, także okresów służby w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego oraz Centralnym Biurze Antykorupcyjnym. Przedstawiona zmiana dostosowuje obecne brzmienie przepisu § 1 ust. 2 pkt 1 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów do treści art. 12 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, zgodnie z którym do wysługi emerytalnej zalicza się okresy służby m.in. w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego oraz Centralnym Biurze Antykorupcyjnym. Skoro zatem przedmiotowe okresy uwzględniane są przy ustalaniu wysługi emerytalnej niezbędnej do ustalenia prawa do emerytury policyjnej i jej wymiaru, wskazane jest zaliczanie tych samych okresów do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu.

Druga z proponowanych zmian ma charakter wyłącznie legislacyjno-techniczny i polega na wykreśleniu w § 1 w ust. 2 w pkt 1 wymienionego na wstępie rozporządzenia wyrazów „w Urzędzie Ochrony Państwa”. Należy bowiem wskazać, iż okres służby

w Urzędzie Ochrony Państwa stanowi okres traktowany jako równorzędny ze służbą w Agencji Wywiadu w rozumieniu art. 13 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. Tym samym, w obowiązującym rozporządzeniu, okres służby w Urzędzie Ochrony Państwa uwzględniony jest, z formalno-prawnego punktu widzenia, zarówno w § 1 ust. 1 pkt 1, jak i w pkt 2 przywołanego wyżej rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów.

Kolejna zmiana polega na wyłączeniu w § 2 w ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2003 r. z okresów zaliczanych do wysługi lat funkcjonariusza Agencji Wywiadu okresu zawieszenia w czynnościach służbowych, jeżeli za ten okres nie wypłacono funkcjonariuszowi uposażenia w pełnej wysokości. W uzasadnieniu przedmiotowej zmiany należy wskazać, iż zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, okres zawieszenia funkcjonariusza w czynnościach służbowych nie jest uwzględniany przy ustalaniu wysługi emerytalnej niezbędnej do ustalenia prawa do emerytury policyjnej i jej wymiaru. W konsekwencji, uzasadnione wydaje się nieuwzględnianie ww. okresu, jeżeli za ten okres nie wypłacono uposażenia w pełnej wysokości, przy ustalaniu wysługi lat branej pod uwagę przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu. Należy podkreślić, iż przedstawiona negatywna konsekwencja zawieszenia w czynnościach służbowych funkcjonariuszy Agencji Wywiadu, będzie dotyczyć jedynie tych funkcjonariuszy, w stosunku do których nie uchylono zawieszenia w czynnościach służbowych. W przypadku bowiem uchylecia wzmiankowanego zawieszenia – zgodnie z art. 139 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.) – funkcjonariusz Agencji Wywiadu otrzymuje zawieszoną część uposażenia i tym samym nie będzie objęty projektowaną zmianą w § 2 w ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2003 r.

Należy także nadmienić, iż okres zawieszenia funkcjonariusza w czynnościach służbowych nie jest uwzględniany przy ustalaniu wysługi lat m.in. w odniesieniu do funkcjonariuszy Straży Granicznej (*vide* rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 września 2008 r. w sprawie sposobu i trybu zaliczania okresów służby i pracy do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wysokości dodatku za wysługę lat funkcjonariuszy Agencji Wywiadu – Dz. U. Nr 178, poz. 1101).

Czwarta z proponowanych zmian polega na wykreśleniu w § 3 w ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 kwietnia 2003 r. w sprawie zasad i trybu

zaliczania okresów służby, pracy i innych okresów do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu fragmentu przepisu przewidującego konieczność zaliczania okresów określonych w § 1 tegoż rozporządzenia i ustalenia wysługi lat w rozkazie o mianowaniu na stanowisko służbowe. Powyższa zmiana uwzględnia wnioski płynące z analizy linii orzeczniczej przyjętej przez sądy administracyjne w uchwale z dnia 24 września 2001 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (OPS 8/01), wyroku z dnia 5 maja 2009 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (I OSK 730/08) oraz wyroku z dnia 25 kwietnia 2006 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (II SA/Wa 2066/05).

Przedmiotowy projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Agencji Wywiadu, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowany akt normatywny będzie oddziaływał bezpośrednio na sytuację prawną funkcjonariuszy Agencji Wywiadu.

2. Konsultacje społeczne

Z uwagi na zakres podmiotowy i przedmiotowy regulacji nie jest wymagane przeprowadzenie jakichkolwiek konsultacji społecznych projektu. Obowiązek przeprowadzenia takich konsultacji nie wynika z przepisów prawa.

3. Wpływ projektowanego aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Okresy służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz w Służbie Wywiadu Wojskowego są już zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami uwzględniane przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu. Systemowa wykładnia przepisów nowelizowanego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w kontekście brzmienia przepisów ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego,

Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.) wskazuje, iż okresy służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz w Służbie Wywiadu Wojskowego należy traktować jako równorzędne ze służbą w Agencji Wywiadu. Zmiany zaproponowane w projektowanej nowelizacji polegające na jednoznacznym wymienieniu wśród okresów zaliczanych do wysługi lat uwzględnianej przy ustalaniu wzrostu uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Agencji Wywiadu także okresów służby w Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz w Służbie Wywiadu Wojskowego mają zatem charakter czysto techniczny i porządkujący, a tym samym nie spowodują wzrostu uposażeń funkcjonariuszy Agencji Wywiadu.

Projektowany akt normatywny nie wpłynie na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście projektowanego aktu normatywnego w życie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Zawarte w projektowanym rozporządzeniu przepisy nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM**

NACZELNIK
Samodzielnego Wydziału Prawnego
Agencji Wywiadu
kpt. Jacek MARGOS

2012-04-24